



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

04 мая 2016 года

№ КС-101/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание
комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС России;

членов комиссии:

М.В. Мельникова

заместителя начальника отдела
контроля органов власти, закупок и
рекламы Калининградского УФАС
России;

А.Г. Киселёвой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС России,

с участием представителей:
Заказчика – ГБОУ ДОД КО
«КСДЮШОР по
современному пятиборью»

директора;

Уполномоченного органа –
Конкурсного агентства
Калининградской области

В.Б. Николаевой

представителя по доверенности;

А.А. Корнилова

представителя по доверенности;

Организации,
осуществляющей
строительный контроль –
МКП «УКС» ГО «Город
Калининград»

- А.В. Куклевой

представителя по доверенности;

Заявителя –
ООО «НордСтройИнвест»

-О.В. Шалагиной

представителя по доверенности;

А.В. Полухина

представителя по доверенности

рассмотрев жалобу ООО «НордСтройИнвест» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении конкурса с ограниченным участием (извещение № 0135200000516000241) на право заключения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Строительство спортивного комплекса с плавательным бассейном в городе Калининграде» (далее – Конкурс) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 25.04.2016 поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии Уполномоченного органа (далее – Единая комиссия) при проведении Конкурса в части принятия необоснованного решения о допуске к участию в Конкурсе ООО «Группа компаний Строй-Эксперт», заявка на участие которого была подана в поврежденном конверте, а также в части присвоения заявке ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» по показателю 2.1. критерия № 2 критериев оценки заявок на участие в конкурсе, ненулевого значения.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявителем подана заявка на участие в Конкурсе.

1. Согласно пп. 4.2.2. Раздела 1 конкурсной документации, пункта 7 Раздела 2 конкурсной документации, а также в соответствии с требованиями ч.ч.1,2 ст. 51 Закона о контрактной системе участник подает заявку в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки на участие конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В адрес Уполномоченного органа поступила корреспонденция в почтовом конверте DHL, на котором сведений о нахождении внутри конверта заявки на участие в конкурсе не имелось. Сотрудниками Уполномоченного органа указанный почтовый конверт DHL был вскрыт, а внутри обнаружен конверт с заявкой на участие в конкурсе. Данные сведения были отражены в протоколе вскрытия почтового конверта DHL, а также в протоколе ознакомления с целостностью конвертов представителей участников конкурса, присутствовавших на процедуре вскрытия конвертов с заявками участников.

В ходе вскрытия конвертов с заявками за участие в конкурсе, состоявшемся 06.04.2016 г., при осмотре конверта с заявкой на участие в конкурсе от ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» единая комиссия и представители участников, подавших заявки на участие в конкурсе зафиксировали, что конверт с заявкой на участие в конкурсе от ООО «Группа компаний Строй-Эксперт», извлеченный ранее из почтового конверта DHL, из –

за нарушения его целостности позволяет просматривать содержание заявки до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, заявка на участие в Конкурсе, поданная ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» не соответствовала требованиям пп. 4.2.2. Раздела 1 конкурсной документации, пункта 7 Раздела 2 конкурсной документации и ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе и незаконно была признана Единой комиссией в ходе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пп. 6 п. 20, п. 19 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению» Раздела 2 «Информационная карта» конкурсной документации, для подтверждения сведений о предложении участника по квалификации трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, услуг (показатель 2.1 критерия № 2 оценки заявок на участие в конкурсе), участник конкурса предоставляет в составе заявки на участие в конкурсе следующие документы:

- перечень штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), оформленный в произвольной форме, предлагаемых для выполнения работ, имеющих квалификацию в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки (перечень должен содержать сведения о должности, ФИО, сведения о квалификации и информацию о документе, подтверждающую соответствующую квалификацию, иные сведения по усмотрению участника закупки) (далее - перечень);

- копии документов, подтверждающих наличие трудовых отношений штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов) (указанных в перечне) с участником конкурса (копии действующих трудовых договоров, заключенных участником конкурса с каждым из вышеуказанных сотрудников и/или копии приказов о приеме участником конкурса на работу каждого из вышеуказанных сотрудников, подтверждающих наличие трудовых отношений каждого из вышеуказанных сотрудников с участником конкурса).

- копии квалификационных документов: копии дипломов среднего или высшего образования по специальностям, повышении квалификации, необходимыми для выполнения работ в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки каждого штатного сотрудника из указанного перечня).

Как указано в п. 19 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению» Раздела 2 «Информационная карта» конкурсной документации, *в случае, если заявка на участие в конкурсе не содержит вышеуказанные документы или не содержит хотя бы один из вышеуказанных документов, то по показателю 2.1 участнику закупки комиссией будет присвоено нулевое значение.*

В ходе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 06 апреля 2016 года при оглашении информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, не объявлялось наличие в составе заявки ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» следующего документа: - перечень штатных

сотрудников (инженеров и/или архитекторов), оформленный в произвольной форме, предлагаемых для выполнения работ, имеющих квалификацию в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки.

Согласно п. 19 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению» Раздела 2 «Информационная карта» конкурсной документации, не содержащей названный перечень заявке ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» на участие в конкурсе, по показателю 2.1 участнику закупки комиссией должно было быть присвоено нулевое значение.

Однако, при оценке заявок на участие в конкурсе 20 апреля 2016 года единая комиссия нарушила порядок оценки заявок и присвоила заявке ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» по показателю 2.1 критерия № 2 100 баллов, чем нарушила требования части 5 статьи 53 Закона о контрактной системе и положения конкурсной документации о порядке оценки заявок на участие в конкурсе.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

1. 04.04.2016 в 11 часов 25 минут в Агентство по адресу г. Калининград, Советский проспект д. 13, кабинет 507 курьером почты DHL express доставлено почтовое отправление № 1736434184 с накладной (экспертной распиской) № 8496096571.

После вскрытия полиэтиленового почтового конверта и рассмотрения внутреннего бумажного конверта с заявкой на конкурс обнаружены повреждения бумажного конверта в виде разрывов на сгибах в 4-х местах по горизонтали.

На основании вышеизложенного был составлен акт от 04.04.2016.

Требования к подаче заявки установлены в пункте 4.2. Раздела 1 «Конкурс с ограниченным участием (общие условия и порядок проведения конкурса с ограниченным участием)» конкурсной документации, в соответствии с которым заявки на участие в конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в настоящей документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении конкурса.

Участник конкурса подает в письменной форме заявку на участие в конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия.

Требования к заявке на участие в конкурсе установлены в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), а также с пунктом 4.2.2. Раздела 1 «Конкурс с ограниченным участием (общие условия и порядок проведения конкурса с ограниченным участием)» конкурсной документации.

По мнению Уполномоченного органа, Законом о контрактной системе разделяются понятия «заявка на участие в конкурсе» и «запечатанный конверт».

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной

системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Таким образом, отклонение участника конкурса в соответствии со статьей 53 Закона о контрактной системе допускается лишь в случае несоответствия заявки требованиям, указанным в конкурсной документации. Основания для отклонения участника конкурса в связи с повреждением конверта с заявкой на участие в конкурсе Законом № 44-ФЗ не предусмотрены.

Следовательно единая комиссия правомерно рассмотрела заявку ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» и признала указанную заявку соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и конкурсной документации.

В ходе заседания Комиссии УФАС Уполномоченным органом в дополнение к вышеуказанной позиции были представлены следующие доводы:

- повреждения конверта с заявкой ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» не позволяли прочитать все содержание документов в составе заявки участника и не позволяли извлечь заявку из конверта;

- закон лишь устанавливает обязанность участника подать заявку в конверте, не позволяющем прочесть содержимое заявки на участие в конкурсе, но не устанавливает возможности не принимать поврежденный конверт с заявкой;

- данный конверт с заявкой хранился в сейфе по месту подачи заявки с другими конвертами до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

- участник ООО «Группа компаний Строй-Эксперт», подавший заявку в поврежденном конверте, стал победителем, таким образом, вероятность раскрытия содержания документов, входящих в состав заявки данного участника, исключается.

2. В соответствии с пунктом 19 Раздела 2 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации:

Показатель 2.1. «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» (далее также показатель 2.1.).

Значимость показателя 2.1. - 100 %

K_{3,1} - коэффициент значимости показателя 2.1

K_{3,1} = 100/100 = 1

Для оценки заявок по показателю 2.1. «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг», заказчиком установлена шкала оценки, в соответствии с которой за определенное значение показателя, предложенное участником конкурса, присуждается следующее количество баллов:

- свыше 6 штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), имеющих квалификацию для выполнения работ в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки - 100 баллов;

- от 3 до 5 (включительно) штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), имеющих квалификацию для выполнения работ в области(ях)

соответствующей(их) объекту закупки - 50 баллов;

- менее 3 штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), имеющих квалификацию для выполнения работ в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки - 0 баллов.

Количество баллов, определенное в соответствии со шкалой оценки корректируется с учетом коэффициента значимости показателя 2.1.

По вышеуказанному показателю предметом оценки является количество штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), предлагаемых участником конкурса для выполнения работ, имеющих квалификацию в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки.

Для подтверждения сведений о количестве штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), предлагаемых участником конкурса для выполнения работ, имеющих квалификацию, в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки, участник конкурса предоставляет в составе заявки на участие в конкурсе следующие документы:

- перечень штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), оформленный в произвольной форме, предлагаемых для выполнения работ, имеющих квалификацию в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки (перечень должен содержать сведения о должности, ФИО, сведения о квалификации и информацию о документе, подтверждающем соответствующую квалификацию, иные сведения по усмотрению участника закупки) (далее - перечень);

- копии документов, подтверждающих наличие трудовых отношений штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов) (указанных в перечне) с участником конкурса (копии действующих трудовых договоров, заключенных участником конкурса с каждым из вышеуказанных сотрудников и/или копии приказов о приеме участником конкурса на работу каждого из вышеуказанных сотрудников, подтверждающих наличие трудовых отношений каждого из вышеуказанных сотрудников с участником конкурса).

- копии квалификационных документов: копии дипломов среднего или высшего образования по специальностям, повышении квалификации, необходимыми для выполнения работ в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки каждого штатного сотрудника из указанного перечня).

В случае, если заявка на участие в конкурсе не содержит вышеуказанные документы или не содержит хотя бы один из вышеуказанных документов, то по показателю 2.1 участнику закупки комиссией будет присвоено нулевое значение.

Отсутствие в составе заявки на участие в конкурсе копий вышеуказанных документов, не является основанием для признания заявки такого участника конкурса несоответствующей требованиям, указанным в настоящей документации.

Оцениваться будут только, представленные в полном объеме согласно перечню штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов): копии документов, подтверждающих наличие трудовых отношений с каждым штатным сотрудником (инженером и/или архитектором) в соответствии с перечнем штатных сотрудников, копии квалификационных документов каждого

штатного сотрудника в соответствии с перечнем штатных сотрудников.

Заявка участника ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» (страницы 37-38) содержит документ, который именуется «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг». Данный документ в табличной форме содержит информацию о штатных сотрудниках (инженерах и/или архитекторах), предлагаемых для выполнения работ, имеющих квалификацию в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки и содержит сведения о должности, ФИО, сведения о квалификации и информацию о документе, подтверждающем соответствующую квалификацию, иные сведения по усмотрению участника закупки.

В ходе вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке секретарем единой комиссии было озвучено наличие в составе заявки данного участника вышеуказанного документа, а также номера страниц заявки, на которых представлен данный документ (10 минута 51 секунда процедуры вскрытия конвертов).

Таким образом, в составе заявки на участие в конкурсе ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» содержатся все необходимые документы, необходимые для подтверждения соответствия по показателю 2.1. «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг».

Учитывая вышеизложенные факты, Уполномоченный орган считает действия Единой комиссии законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

Заказчик пояснил, что его представители на вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе не присутствовали и выразить свою позицию по доводам, приведенным в жалобе Заявителя, Заказчик не имеет возможности.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

16.03.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении Конкурса (№ 0135200000516000241) и конкурсная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 729 223,73 рублей.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе - до 11 часов 00 минут 06 апреля 2016 года, подано 02 (две) заявки от участников закупки (протокол № 0135200000516000241-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием от 06.04.2016 г.).

Решением Единой комиссии все участники закупки, подавшие заявку на участие в конкурсе, признаны соответствующими единым требованиям, установленным частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и

дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (протокол предквалификационного отбора № 0135200000516000241-2 от 13.04.2016).

По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе обе заявки на участие в конкурсе были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, извещению о проведении конкурса и конкурсной документации, а победителем Конкурса признано ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» (протокол № 0135200000516000241-3 рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе от 20.04.2016).

1. Пунктом 19 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с Законом № 44-ФЗ» Раздела 2 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации установлен Показатель 2.1. «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг».

Для оценки заявок по данному показателю, заказчиком установлена соответствующая шкала оценки, в соответствии с которой за определенное значение показателя, предложенное участником конкурса, присуждается определенное количество баллов.

По вышеуказанному показателю предметом оценки является количество штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), предлагаемых участником конкурса для выполнения работ, имеющих квалификацию в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки.

Для подтверждения сведений о количестве штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), предлагаемых участником конкурса для выполнения работ, имеющих квалификацию, в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки, участник конкурса предоставляет в составе заявки на участие в конкурсе следующие документы:

- перечень штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов), оформленный в произвольной форме, предлагаемых для выполнения работ, имеющих квалификацию в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки (перечень должен содержать сведения о должности, ФИО, сведения о квалификации и информацию о документе, подтверждающую соответствующую квалификацию, иные сведения по усмотрению участника закупки) (далее - перечень);

- копии документов, подтверждающих наличие трудовых отношений штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов) (указанных в перечне) с участником конкурса (копии действующих трудовых договоров, заключенных участником конкурса с каждым из вышеуказанных сотрудников и/или копии приказов о приеме участником конкурса на работу каждого из вышеуказанных сотрудников, подтверждающих наличие трудовых отношений каждого из вышеуказанных сотрудников с участником конкурса).

- копии квалификационных документов: копии дипломов среднего или высшего образования по специальностям, повышении квалификации, необходимыми для выполнения работ в области(ях) соответствующей(их)

объекту закупки каждого штатного сотрудника из указанного перечня).

Оцениваться будут только, представленные в полном объеме согласно перечню штатных сотрудников (инженеров и/или архитекторов): копии документов, подтверждающих наличие трудовых отношений с каждым штатным сотрудником (инженером и/или архитектором) в соответствии с перечнем штатных сотрудников, копии квалификационных документов каждого штатного сотрудника в соответствии с перечнем штатных сотрудников.

В представленной на заседании Комиссии Калининградского УФАС России заявке ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» (страницы 37-38) установлено содержание документа «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг», содержащего в табличной форме информацию о штатных сотрудниках (инженерах и/или архитекторах), предлагаемых для выполнения работ, имеющих квалификацию в области(ях) соответствующей(их) объекту закупки и содержит сведения о должности, ФИО, сведения о квалификации и информацию о документе, подтверждающую соответствующую квалификацию, иные сведения по усмотрению участника закупки. Аналогично, на заседании Комиссии УФАС подтверждено наличие в составе заявки ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» копий требуемых заказчиком документов в полном объеме.

Таким образом, в составе заявки на участие в конкурсе ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» содержатся все необходимые документы, необходимые для подтверждения соответствия по показателю 2.1. «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг», а действия Единой комиссии в данной части оценки заявки ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» по показателю 2.1. «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов)» являются обоснованными и соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и конкурсной документации.

2. Согласно пояснениям Заявителя и Заказчика, данными на заседании Комиссии УФАС, а также представленным письменным материалам, установлено, что 04.04.2016 в 11 часов 25 минут в Агентство по адресу г. Калининград, Советский проспект д. 13, кабинет 507 курьером почты DHL express доставлено почтовое отправление № 1736434184 с накладной (экспертной распиской) № 8496096571.

После вскрытия полиэтиленового почтового конверта и рассмотрения внутреннего бумажного конверта с заявкой на конкурс обнаружены повреждения бумажного конверта в виде разрывов на сгибах в 4-х местах по горизонтали с максимальным размером разрыва – 30 см. По данному факту комиссией Уполномоченного органа был составлен соответствующий акт от 04 апреля 2016 года, котором указано, что данные повреждения конверта позволяют прочитать содержимое документов, содержащихся в бумажном конверте. Данным актом опровергаются пояснения представителей Уполномоченного органа на заседании Комиссии УФАС о том, что повреждения бумажного конверта с заявкой ООО «Группа компаний Строй-Эксперт» не позволяли прочитать все содержание документов в составе заявки

участника и не позволяли извлечь заявку из конверта.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация должна содержать требования к заявке на участие в конкурсе. В соответствии со статьей 51 Закона о контрактной системе к ним относятся требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе. Согласно части 2 данной статьи участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия.

Аналогичное требование установлено в подпункте 4.2.2. пункта 4.2. «Порядок подачи заявок на участие в конкурсе» раздела 1 «Конкурс с ограниченным участием (общие условия и порядок проведения конкурса с ограниченным участием)» конкурсной документации, а также в пункте 7 «Срок, место и порядок подачи заявок участников закупки» и в пункте 20 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации.

Согласно части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе, заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям данного закона и конкурсной документации.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку, если такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

При этом, ч.ч. 2, 3 статьи 53 Закона о контрактной системе не ограничивают требования, которым должна соответствовать заявка на участие в конкурсе для признания ее надлежащей, исключительно требованиями к информации и сведениям в составе заявок. Таким образом, исходя из комплексного и системного анализа ст.ст. 50, 51, 53 Закона о контрактной системе следует вывод о том, что для признания заявки надлежащей она должна соответствовать не только требованиям к содержанию и составу заявки, но и прочим требованиям, предъявляемым к заявке на участие в конкурсе, включая и требование о подаче заявки в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать его содержимое.

Кроме того, требование, предусмотренное частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе о подаче заявки в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, является императивной нормой, исключающей расширенное ее толкование правоприменителем, а тем более его игнорирование. Пренебрежение данной императивной нормой противоречит основополагающему принципу обеспечения конкуренции, установленному статьей 8 Закона о контрактной системе, согласно которому контрактная система в сфере закупок направлена на создание **равных** условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, а также **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами

таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона.

При указанных выше обстоятельствах, на основании изученных материалов и доводов сторон, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что Единая комиссия Уполномоченного органа, признав заявку ООО «Группа компаний Строй-Эксперт», поданную в нарушение требований, предусмотренных ч. 2 статьи 51 Закона о контрактной системе и конкурсной документацией соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и конкурсной документации, нарушила требования части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НордСтройИнвест» обоснованной.
2. Признать единую комиссию Уполномоченного органа нарушившей ч.3 статьи 53 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Уполномоченному органу, единой комиссии Уполномоченного органа предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

М.В. Мельников

А.Г. Киселева

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.